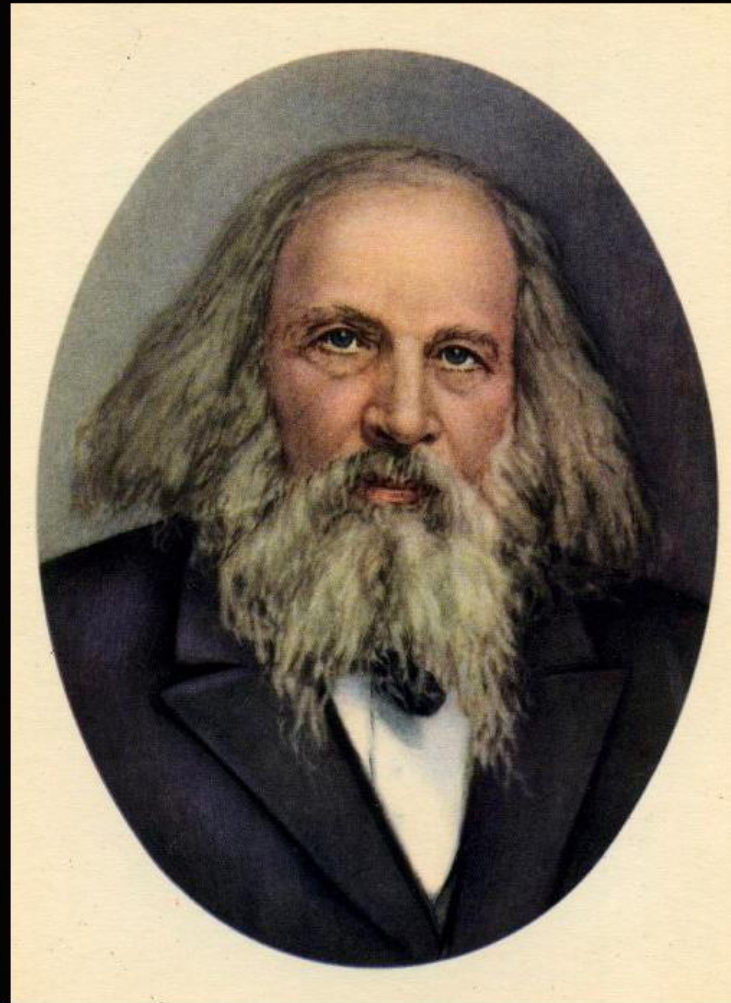


Казна и бюджет: современное государственное хозяйство

д.ю.н., профессор кафедры «Финансовое,
налоговое и таможенное право»
Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»
(г. Москва)

Комягин Дмитрий Львович

Новосибирск, 2017



Д.И. Менделеев

"Был и остаюсь постепеновцем"

Категории казны и бюджета

Бюджет и казна

1

Бюджет

Финансово-
правовая категория

форма, план, закон, совокупность
обязательств, фонд денежных средств

Казна

Гражданско-
правовая категория

имущество

2

Бюджет
(материальный смысл)

Казна

Федеральный

+

Иное государственное
имущество, не
закрепленное за
государственными
предприятиями и
учреждениями

=

Государственная казна
Российской Федерации
(федеральная государственная
казна)

Региональный

+

Иное государственное
имущество, не
закрепленное за
государственными
предприятиями и
учреждениями

=

Государственная казна субъекта
Российской Федерации

Местный

+

Иное муниципальное
имущество, не
закрепленное за
муниципальными
предприятиями и
учреждениями

=

Муниципальная казна городского,
сельского поселения или другого
муниципального образования

средства

Парадокс публичных доходов

Стоимость имущества казны

Раздел «Нефинансовые активы». Аналитическая группа «Нефинансовые активы, составляющие казну», в том числе недвижимое и движимое имущество, драгоценные металлы и драгоценные камни, нематериальные активы, произведенные активы, материальные запасы, составляющие казну. Общая стоимость казны РФ на 1 января 2012 г. – **938 911 900 000 руб.** (менее 1 трлн рублей).

Общая стоимость всех нефинансовых активов РФ (включая группу имущества, отнесенного к казне) на 1 января 2012 г. – **10 865 572 700 000 руб.** (10,8 трлн руб).

Эти же активы по данным Балансу исполнения консолидированного бюджета РФ и бюджетов и бюджетов государственных

Объем доходов от имущества казны

По данным отчета об исполнении федерального бюджета:

неналоговые поступления, связанные с использованием публичного имущества за 2011 год: **532 047 699 900 руб.** (0,532 трлн руб.),

нефтегазовые доходы¹ в 2008 году – **3 470 666 732 тыс. руб.** из 8 056 875 884 тыс. руб. общих поступлений, то есть около 43 проц. всех доходов или 3,47 трлн руб.; в 2009 году – **2 057 169 684 тыс. руб.** из 6 713 821 033 тыс. руб. общих поступлений, то есть около 30 проц. всех доходов.

Суммарная величина за 2000-2013 гг. - около **2,1 трлн долл.**

Итог: Стоимость казны меньше прибыли, которая ежегодно извлекается из нее

¹ - налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья

- вывозные таможенные пошлины на нефть сырую

- вывозные таможенные пошлины на газ природный;

- вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти

Эволюция понятий о бюджете и государственном хозяйстве

Бюджет

Государственная роспись (смета)
доходов и расходов

Государственные финансы

Государственное финансовое хозяйство

Государственное хозяйство

Элементы казны (1)

Элементы казны:

Драгоценные камни и металлы, золотовалютные и государственные резервы, земля, лес, недра, водные ресурсы, биологические культивируемые и некультивируемые ресурсы, культурные ценности, квоты на эмиссию (выбросы) в атмосферу парниковых газов и их прекурсоров, генофонд сельскохозяйственных культур, животных и человека, доброе имя и репутация (гудвил) и др.

Регулируются:

Гражданским, земельным, лесным, водным, природоохранным, бюджетным законодательством, законодательством о государственном материальном резерве, о недрах, о драгоценных металлах и драгоценных камнях, о животном мире, о рыболовстве и водных биологических ресурсах, культивируемых биоресурсах, континентальном шельфе, объектах культурного наследия и т.д.

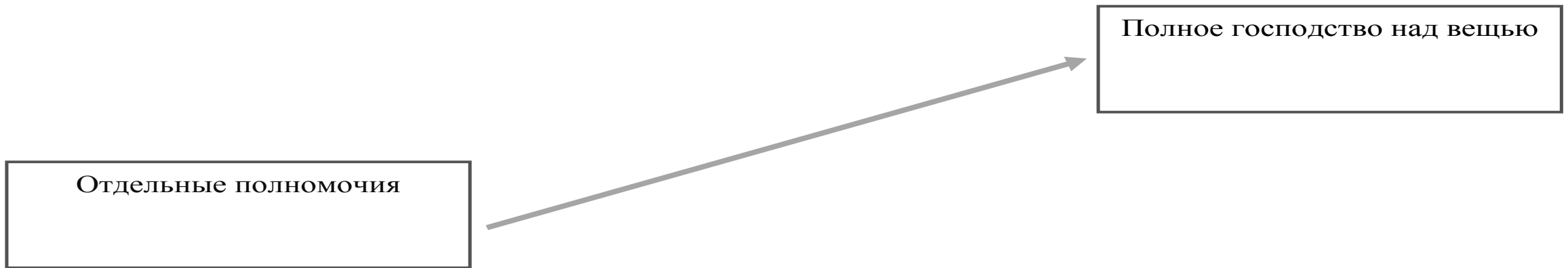
Классификации активов казны:

- Нераспределенные и распределенные (учтенные);
- денежные и неденежные;
- служащие для получения дохода и для исполнения публичных функций;
- по территориальному признаку;
- по управляющему субъекту;
- по функциональному назначению;
- по способу возникновения и по природе происхождения (специфике)
- исходя из потребительских свойств.

Элементы казны (2)

Объем полномочий собственника по отношению к активам казны:

- От права судебного требования или отдельных правомочий (*например, титульная собственность*) до полного господства над вещью (*например, право на уничтожение*).



Юридические состояния активов казны:

- Нераспределенные и распределенные (учтенные);
- денежные и неденежные;
- служащие для получения дохода и для исполнения публичных функций;
- по территориальному признаку;
- по управляющему субъекту;
- по функциональному назначению;
- по способу возникновения и по природе происхождения (специфике)
- исходя из потребительских свойств.

Сущность бюджета (2)

Форма

План

Совокупность
обязательств

Закон

Фонд

Форма мобилизации
доходов и
осуществления
расходов публично-
правовых образований

Основной финансовый
план- прогноз (смета)
публично-правового
образования

Отражение
меняющейся
совокупности
финансовых
обязательств, стороной
в которых выступает
публично- правовое
образование

Правовой акт, имеющий
обязательную силу и
принятый
законодательным
(представительным)
органом власти

Централизованный
фонд денежных
средств, находящийся
в собственности
публично-правового
образования

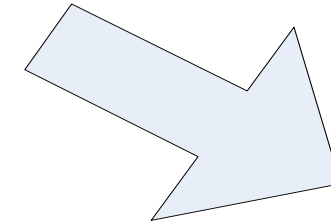
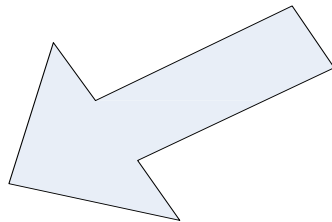
Представления о бюджете

Многозначное понятие

- Бюджет – план расходов и доходов экономического субъекта на определенный период
- Бюджет – сопоставление располагаемого и расходуемого времени (бюджет времени)
- Бюджет – смета расходов по проекту (бюджет проекта)
- Семейный бюджет (бюджет домашнего хозяйства)
- Бюджет предприятия
- Бюджет-брутто и бюджет-нетто
- Региональный бюджет
- Государственный бюджет
- Местный бюджет
- Бюджет союза государств
- Твердый бюджет

Частные
финансы

Публичные
финансы



Бюджет-
инструмент
финансового
менеджмента

Бюджетирование - система управления частными финансами (финансами предприятия), основанная на составлении и утверждении плана прогноза доходов и расходов на определенный период

Понятие бюджета используется в связи с функционированием публичных финансов:

мобилизация доходов и осуществление расходов публично-правовых образований (предприятия), основанная на составлении и утверждении плана прогноза доходов и расходов на определенный период

Публичные расходы

Функции публичной власти и бюджетные расходы

Функции публичной власти и публично-правового образования



Публичные потребности (нужды)



Затраты, необходимые для удовлетворения публичных потребностей (публичные расходы)



Централизованные публичные расходы (расходы бюджетов бюджетной системы или бюджетные расходы)

Свойства бюджетных расходов:

объективные

установлены актом публичной власти

покрываются за счет публичных доходов

Эволюция публичных расходов

«По мере культурного развития страны и осложнений социальной жизни, требования, предъявляемые к государству, и обратно – государства к обществу, становятся все шире и шире. ... Внешняя безопасность, внутренний суд и расправа – прежде, а затем к ним присоединяются: пути сообщения, народное образование ... заботы местных союзов об освещении, водоснабжении и т. д.» (Ходский Л. В. Государственное хозяйство. Курс финансовой науки. СПб. 1907. С. 2.)



ф-Эберг
К. Т. Курс
финансов
ой науки .
СПб. 1913.
С. 33

Опыт реконструкции развития публичных расходов:

Расходы на армию (обеспечение внешней безопасности, содержание регулярной армии)



Расходы на обеспечение внешней политики (прием и направление посольств)



Обеспечение внутренней безопасности



Расходы на государственное управление (от «кормления» к личному вознаграждению и регулярным выплатам профессиональным чиновникам)



Расходы на благоустройство, просвещение (образование), культуру, постройку общественных зданий и социальные выплаты, здравоохранение и другие



Содержание судов



Расходы на развитие народного хозяйства



Расходы на финансовое управление (на сбор налогов, обслуживание государственного долга)



Современные расходы: кино и телевидение, ЖКХ, СМИ, физкультура и спорт

Источники обеспечения публичных потребностей

Государственно-частное партнерство

Публичные доходы

Публичный кредит
(государственный долг)

Непосредственная деятельность

- воинская служба
- исправительные работы
- литургии граждан (исторический способ)

Централизованные
(бюджетные)

Децентрализованные
(доходы унитарных предприятий,
центрального банка и др.)

Частные средства

- парафискальные платежи
- добровольные пожертвования
- благотворительность
- волонтерство
- эйсфора (исторический способ)

Классификации расходов бюджета (1)

Функциональная

Внутренние расходы

Внешние расходы

Экономическая

- Капитальные
- Текущие
- Инвестиции

- Возвратные
- Невозвратные (потребительские)

Ведомственная (по управлению)

По полезности (необходимости)*

- Необходимые
- Полезные
- Избыточные (излишние)
- *Бесполезные*

* По классификации М. М. Сперанского. См.: М. М. Сперанский. План финансов. М., 1998. С. 44-45.

Классификация расходов бюджета

Классификация операций публично-правовых образований (классификация сектора государственного управления)

100 доходы
200 расходы
300 поступление нефинансовых активов
400 выбытие нефинансовых активов
500 поступление финансовых активов
600 выбытие финансовых активов
700 увеличение обязательств
800 уменьшение обязательств
(ст. 231 БК РФ)

По территории

- Федеральные
- Субъектов Российской Федерации
- Местные

- Центральные
- Региональные

По времени осуществления

- Обыкновенные (ординарные)
- Чрезвычайные

По периоду

- Постоянные
- Переменные (временные)

- Программные
- Непрограммные

Функциональная классификация расходов бюджета (общие разделы и подразделы расходов)

Общегосударственные вопросы

Национальная оборона

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Национальная экономика

Жилищно-коммунальное хозяйство

Охрана окружающей среды

Образование

Культура, кинематография

Здравоохранение

Социальная политика

Физическая культура и спорт

СМИ

Обслуживание государственного и муниципального долга

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Публичные доходы

Источники национального богатства (ранние политэкономические теории)

Теории

Меркантилизм

Физиократы

Учение А. Смита

Постиндустриальное общество

Источники национального богатства

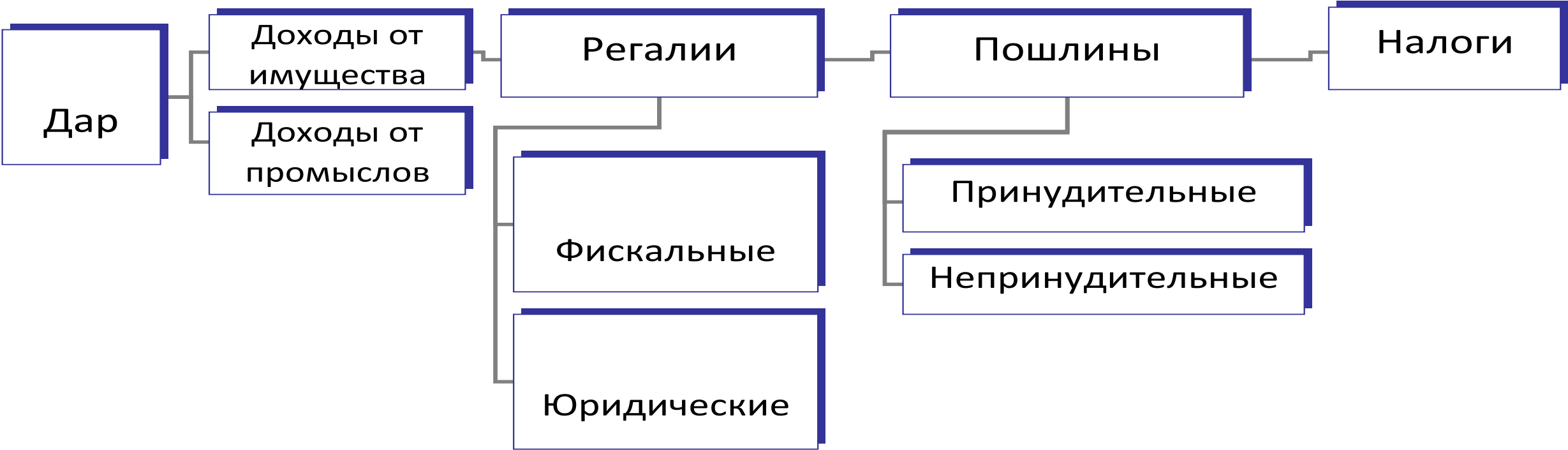
Богатство

Земля

Труд (в т.ч. предпринимательский)

Капитал

Эволюция публичных доходов



Обязательные платежи

Государственные

Фискальные (в бюджетную систему)

Нефискальные (парафискалитет)

Персонифицированные

Неперсонифицированные

Поступающие в бюдж. систему (централиз. фонды)

Внебюджетные (в децентрализ. фонды)

Возмездные

Безвозмездные

Обыкновенные/бессрочные

Чрезвычайные/временные

Иные

Благотворительные

Религиозные

Коммунальные платежи

Корпоративные платежи

Фискальные платежи

Налог

- «резко отделяет государственное хозяйство от частного»;
- денежный платеж, осуществляемый не в связи с совершением определенных действий в пользу налогоплательщика, собираемый публичными органами власти в целях формирования доходов бюджета (ФРГ);
- «payments to government without expecting direct benefitor return by the tax payer...» - (Оксфордский словарь);
- обязательный индивидуальный безвозмездный платеж (ст. 8 НК РФ)

Пошлина

- вид сбора за совершение юридически значимых действий.
- Сбор - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц.
- Виды пошлин: принудительные и добровольные.

Обязательные страховые взносы

- обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.
- Элементы: объект обложения страховыми взносами; база для исчисления страховых взносов; расчетный период; тариф страховых взносов; порядок исчисления страховых взносов; порядок и сроки уплаты.

Допустимые и недопустимые источники бюджетных доходов



Классификация доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

По территории получения

Федеральные

Субъектов Российской Федерации

Местные

По состоянию

Перечисленные

Зачисленные

По пространству
употребления

Общие

Частные

Налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления

Налоговые доходы

- доходы от федеральных налогов и сборов
(в том числе доходов от специальных налоговых режимов)
- доходы от региональных налогов
- доходов от местных налогов
- доходы от пеней и штрафов

Неналоговые доходы

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности)
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия
- средства самообложения граждан
- иные неналоговые доходы

Безвозмездные поступления

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования

Чрезвычайные источники доходов

А. Доходы, связанные с чрезвычайной ситуацией:

древние формы налога с граждан (эйсфора, трибут)

отчуждение (продажа) публичной собственности

национализация частной собственности

конфискация

реализация золотого запаса

государственный кредит (займы, эмиссия ценных бумаг)

денежная эмиссия

Б. Случайные, непредвиденные доходы:

военная контрибуция

выморочное имущество

пожертвования

Тенденция: многие обычные источники доходов первоначально считались чрезвычайными

Советские довоенные доходы (разнообразиие доходов) (1)

Основные черты первоначального советского периода:

- Чрезвычайные налоги (налог на помощь голодающим, военный налог с населения, налог на восстановление народного хозяйства);
- Натуральная форма взимания (продразверстка);
- Наличие разнообразных сборов, установленных местными советами;
- IX Всероссийский съезд советов 1922 г. - появление налогового плана;
- 1923-1924 гг. - слияние в едином сельскохозяйственном налоге единого натурналога, трудгужналога, общегражданского и местного налогов;
- 1924 г. - сельхозналог взимается только в денежной форме; все валютные доходы, производимые в золоте (в металле) и в иностранной валюте подлежали внесению в бюджет, введение подоходно-поимущественного налога;
- 1925 г. – твердые годовые планы на три года;
- 1930 г. – налоговая реформа (уменьшение и упрощение системы налогов одновременно с сокращением частного сектора).

Советские довоенные доходы (разнообразие доходов) (2)

Классификация доходов СССР до 1930 г.

Отдел 1. Прямые налоги

1. Единый сельскохозяйственный налог;
2. Штрафы и пени;
3. Патентный;
4. Уравнительный сбор;
5. Взыскания и пени;
6. Подоходный налог (общий);
7. Подоходный налог с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ и пени по этому налогу;
8. Единовременный налог;
9. Наследственные пошлины, взыскания и пени по ним;
10. Водный налог в Туркестане перечислялся в бюджеты союзных республик.

Отдел 2. Косвенные налоги. Все доходы, полученные из этих источников, шли в бюджет Союза ССР.

1. Акциз и патентный сбор с вин: с виноградных и плодово-ягодных и изюмных вин, патентный сбор со складов и заведений, производящих их продажу;
2. Акциз со спирта и изделий из него, в т.ч. дополнительный акциз с водочных изделий и коньяка;
3. Акциз и патентный сбор с пива и др. напитков (мед, квас, фруктовые минеральные воды), патентный сбор с заводских подвалов, складов и заведений, производящих продажу пива;
4. Акциз с дрожжей;
5. Акциз с сахара (свекловичного и крахмального);
6. Акцизы с чая и кофе;
7. Акциз со спичек;
8. Акциз с табачных изделий, папиросных гильз и бумаги;
9. Акциз с соли;
10. Акцизы с нефтепродуктов; со свечей; с изделий текстильной промышленности; с резиновых галош.
11. Взыскания и штрафы по всем акцизам.
12. Пошлины с привозных товаров.
13. Пошлины с вывозных товаров
14. Таможенно-канцелярский сбор и сбор за хранение товаров в складах таможен;
15. Штрафы за нарушения таможенных постановлений.

Отдел 4. Государственные регалии.

1. Портовые сборы. Корабельный, попудный, тоннажный, буксирный, ледокольный и причальный;
2. За хранение грузов в пакгаузах и других складочных помещениях торговых портов;
3. За пользование оборудованием и за оказание услуг судам предоставлением приспособлений – подъемных кранов, фелюг, сходен, брезентов и др. (аналогично с п.1);
4. Прочие доходы (аналогично с п.1);
5. Прибыли от государственного страхования – отчисление от прибылей госстраха за каждый операционный год. Регламентировалось Положением о Госстрахе);
6. Прибыли от государственных предприятий, транспорта и связи, переведенных на хозяйственный расчет, исчислялись по сметам соответствующих ведомств;
7. Конфискованные имущества и капиталы;
8. Платежи за концессии, кроме отнесенных к чрезвычайным ресурсам;
9. Рентный доход: с городских земель.

Отдел 6. Доходы от государственного сельского хозяйства и скотоводства.

1. Прибыли Госсельсиндиката, Сельтреста и др. предприятий.

Советские довоенные доходы (разнообразие доходов) (3)

Классификация доходов СССР до 1930 г.

Отдел 3. Пошлины.

1. Гербовый сбор;
2. Судебные пошлины и сборы с бумаг, по делам, производящимся в судах;
3. Нотариальные сборы за совершение нотариальных действий и технического изготовления документов;
4. Сборы за действия, совершаемые судебными исполнителями. В доход казны шло 75%, а 25% в фонд судебных исполнителей;
5. Канцелярские сборы (от продажи канцелярских марок для оплаты ими выдаваемых госучреждениями по просьбе частных лиц, справок, удостоверений и копий с бумаг, имеющих в делопроизводстве);
6. Консульские сборы взимались за совершение консульских действий;
7. Маячный и лоцманский сбор взимался за проводку лоцманских судов, а маячный сбор взимался при первом (в году) посещении портов судами. 85% зачислялись в государственную казну, остальные 15% в особый фонд, на премирование лоцманов и по возмещению убытков, произошедших по их вине;
8. Санитарный сбор с судов;
9. Разведочные сборы;
10. Сбор за инспектирование и анализ зерна уплачивался за инспектирование зерна, выдачу сертификатов, проведение технических и химических анализов зерна, выезды инспекторов для производства указанных операций;
- 11... (см. продолжение)

Отдел 3. Пошлины (продолжение).

11. Пробирные сборы взимались за опробывание благородных металлов и изделий из них;
12. Сбор за выдачу и визирование заграничных паспортов;
13. Лицензионные сборы на право ввоза и вывоза товаров за границу;
14. За регистрацию товарных знаков;
15. За регистрацию фабричных рисунков и моделей;
16. За патенты на изобретения;
17. За регистрацию обществ, товариществ и др. учреждений и предприятий (в органах НКВнутриорга за регистрацию обществ и товариществ полных и на вере, а также трестов);
18. Цензурный сбор исчислялся в органах НКПросв за рассмотрение литературных, драматических и иных произведений;
19. Сборы со счетов, подаваемых гостиницами, ресторанами и т.п. предприятиями;
20. Сборы за право охоты.
21. Сборы за производство горных отводов.
22. Прочие сборы.
23. Доходы от почты и телеграфа регулировались Постановлением СНК от 29.05. 1922г., исчислялись по смете НКПиТ;
24. Доходы от железных дорог регулировались Декретом СНК РСФСР от 9.07.1921., постановлением СНК СССР от 11.09. 1923г.;
25. Монетный доход;
26. Доходы от операций золотосплавочных лабораторий – за производство анализов и за очистку частноприносительского золота.

Советские довоенные доходы (разнообразие доходов) (4)

Классификация доходов СССР до 1930 г.

Отдел 5. Доходы от государственных имуществ.

1. От продажи леса на корню – продажа лесов общегосударственного значения (попенная плата);
2. От побочных пользований: пастьба скота, сенокошение, сбор орехов, мха, рыбная ловля в лесных озерах и речках, добыча на территории лесничества песку, торфа, глины, камня;
3. Взыскания за нарушения Лесного кодекса;
4. Пени – взыскиваются с покупателей леса за просрочку ими платежей за отпущенную древесину.;
5. Подесятичная плата взыскивалась со всех горнопромышленных предприятий за разрабатываемые ими недра;
6. Долевое отчисление взималось с продукции промышленных предприятий, разрабатывающих недра на правах первооткрывателей;
7. Арендная плата с промышленных предприятий, разрабатывающих ранее открытые недра;
8. Взыскания и пени с арендаторов за просрочку платежей пополняли бюджеты союзных республик;
9. От сдачи в аренду совхозов общегосударственного значения.
10. От сдачи в аренду земельных имуществ: лугового фонда и доходных земельных статей;
11. От сдачи в аренду торфяных болот;
12. От рыбопромысловых и зверобойных угодий;
13. Плата за аренду и субаренду учреждениями жилых помещений, содержащихся за счет государственного бюджета и от сдачи в аренду складочных и торговых помещений в национализированных домах;
14. От прочих имуществ;
15. Взыскания и штрафы за нарушение правил эксплуатации госимуществ;
16. Пеня с арендаторов.

Отдел 7. Доходы от государственной промышленности, торговли и банков.

1. От мастерских и работ в местах лишения свободы. Отчисления от заработка заключенных в местах лишения свободы, состоящих на госбюджете;
2. От продажи изданий, издаваемых на средства госбюджета;
3. От прочих предприятий, состоящих на госбюджете и непоименованных в классификации;
4. Отчисления от прибылей государственных промышленных предприятий, действующих на коммерческом расчете;
5. Прибыли, поступающие в казну от торговых предприятий;
6. Поступления процентных начислений на уставные капиталы, переданные государством;
7. Пени;
8. Доходы от внешней торговли;
9. Коммерческая прибыль Государственного Банка;
10. Отчисления прибылей других банков;
11. Отчисления от прибылей смешанных обществ и товариществ.

Советские довоенные доходы (разнообразие доходов) (5)

Классификация доходов СССР до 1930 г.

Отдел 8. Возмещение государственных расходов.

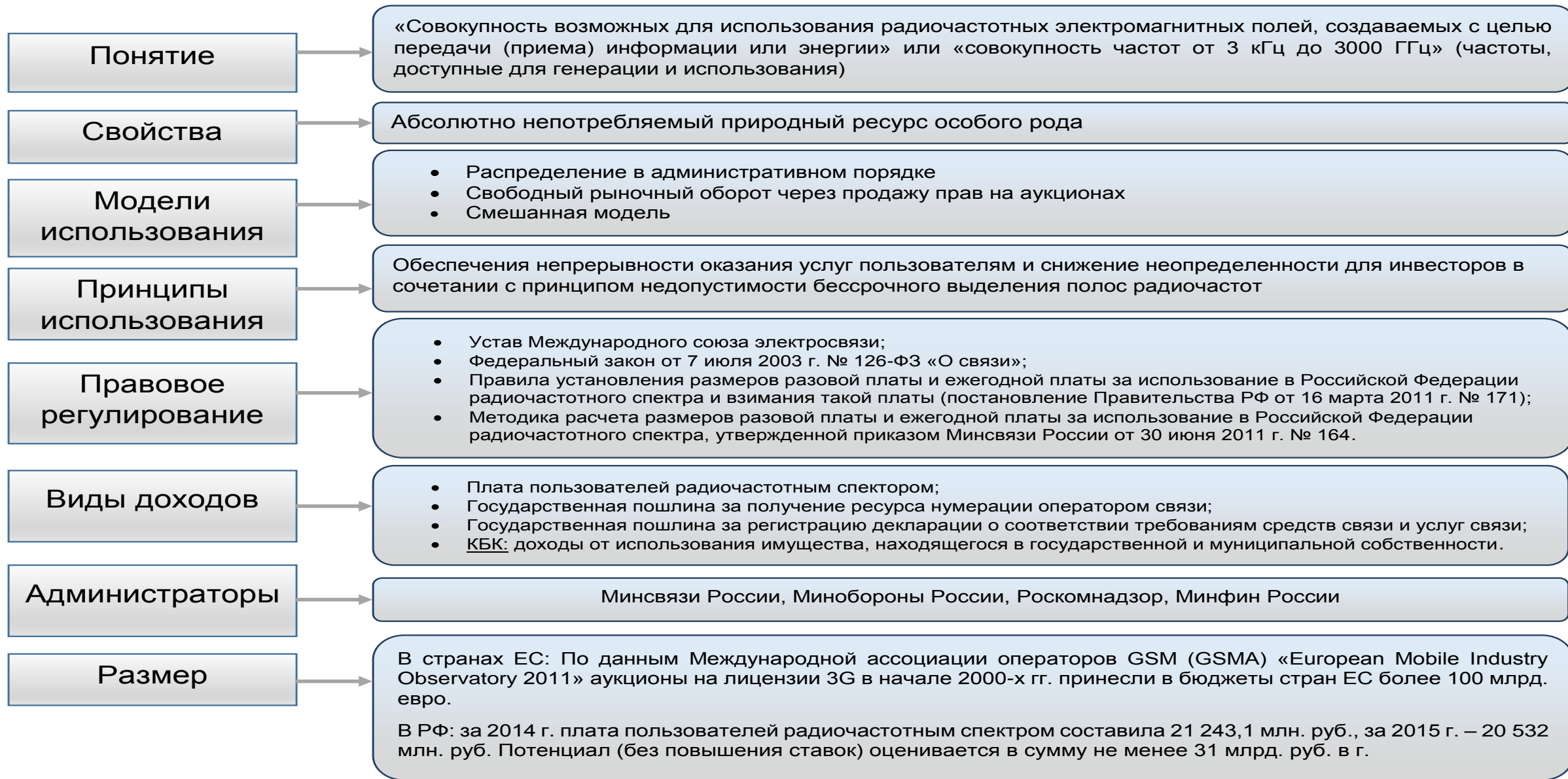
1. Возврат ссуд и долгов; поступление процентов по выданным ссудам и т.п.; суммы, внесенные на восстановление кредитов после заключения смет или без указания сметных подразделений, по которым кредиты подлежат восстановлению.

Доходы разного рода. Отдел 7.

1. Взыскания и штрафы, не предусмотренные другими параграфами;
2. От продажи негодного и ненужного имущества – суммы, выручаемые от продажи негодного и ненужного имущества, если такое не подлежит учету Комиссиями по реализации госфондов;
3. Поступления по ревизионным начетам регулировались Положением о финансовом контроле и поступали в союзный и республиканский бюджеты;
4. Случайные поступления – суммы, не предусмотренные подразделениями классификации, и поступление которых имеет случайный характер.

Б. Чрезвычайные ресурсы - платежи по концессиям и арендные платы, отнесенные особыми постановлениями к чрезвычайным ресурсам.

Радиочастотный спектр как источник публичных доходов



Элементы управления доходами бюджета

Планирование

(исчисление)

Автоматическое

Σ предыдущего периода

Мажоритарное

Σ предыдущего периода \times % инфляции

Прогнозное

(непосредственная оценка)

Σ прогнозов администраторов доходов бюджета

Комплексное

Регулируется:

Бюджетным законодательством (БК РФ)

Мобилизация

Администрирование

Регулируется:

Бюджетным законодательством (БК РФ)

Регулируется:

- Налоговым законодательством (НК РФ)
- Таможенным законодательством (ТК ТС)
- Земельным законодательством (ЗК РФ)
- Лесным законодательством (ЛК РФ)
- Водным законодательством (ВК РФ)
- Законодательством о недрах (Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»)
- Законодательством о биоресурсах (Федеральный закон от 22.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)
- Иными законами

Публичный кредит

Публичный кредит в широком и узком смысле

ГОСУДАРСТВО
(публично-правовое образование)

Должник
(заемщик)

Гарант

Кредитор

ПУБЛИЧНЫЙ КРЕДИТ

В широком смысле:

В узком смысле:

Государственный финансовый кредит

Целевой иностранный кредит (заимствование)

Связанные кредиты иностранных государств

Нефинансовые кредиты международных организаций

Иные

Бюджетный кредит

Публичный и частный кредит

<u>Признаки</u>	<u>Публичный кредит</u>	<u>Частный кредит</u>
Возвратность	Да (с исключениями)	Да
Срочность	Да	Да
Платность	Да	Да
Добровольность	Да (с исключениями)	Да
Обеспечение (при государственном или муниципальном долге)	Нет	Да
Кредитор/дебитор	Публично-правовое образование	Частное лицо
Цель	Публичный интерес	Коммерческий интерес

Источники покрытия чрезвычайных расходов

ИСТОЧНИКИ

НЕДОСТАТКИ

Чрезвычайный налог, повышение налоговых ставок	<ul style="list-style-type: none">- применение насилия;- предел налогового бремени
Экономия бюджетных средств	<ul style="list-style-type: none">- быстро исчерпаема;- непостоянна;
Продажа металлического фонда государства (сокровищ, запасов)	<ul style="list-style-type: none">- быстро исчерпаема;- одноразовая мера;
Отчуждение публичного имущества	<ul style="list-style-type: none">- исчерпаемая мера;- срочная реализация невыгодна;
Военная добыча	<ul style="list-style-type: none">- противоречит нормам морали и правовым принципам.
Публичный кредит	Лишен недостатков?

ПУБЛИЧНЫЙ КРЕДИТ: PRO И CONTRA

CONTRA:

- Появляется класс рантье -> разращение нации;
- Рост инфляции;
- Для погашения нужно увеличивать налоговое бремя

PRO:

- Свободные средства населения вовлекаются в экономический оборот;
- Оживление экономики (кредит – «транспорт» для свободных капиталов);
- Отсутствие принуждения



1

2

Крайняя мера



Чрезвычайный источник



В некоторых случаях в умеренном количестве



Постоянный инструмент финансовой политики

Эволюция взглядов на публичные заимствования:

Государство должно не прибегать к кредиту, а само предоставлять его в требуемом объеме

В крайних случаях, если нет иных возможностей спасения государства (А. Смит, Д. Рикардо)

При определенных обстоятельствах: для военных расходов, в случае циклических спадов в экономике, при сокращении собираемости налогов

Периодически, для регулирования денежного обращения (М.Ф. Орлов)

Кредит нормален в любом случае, если нет риска потерять доверие

Сумму долга по кредиту не нужно индексировать (избегать соглашения о выкупной цене), установить купонные платежи, облегчить обращение кредитных обязательств

Основную сумму займа можно не возвращать, выплачивать проценты (отверженный кредит)

Публичный кредит – способ переложения на следующие поколения части платы за блага, которыми они будут пользоваться после реализации инвестиций

Внимание! Долговые обязательства не должны выполнять роль денежных суррогатов

Принципы-условия заимствования (А.А. Исаев)

Благородная цель (например, облесение южнорусских степей, переселение в Сибирь, выкуп долгов крестьян, строительство железных дорог)

Наличие у населения свободных остатков средств, умеренное налоговое бремя

Удовлетворительное состояние публичного хозяйства (в части налогообложения)

Публичность (гласность) всех заимствований

Доверие населения

Запасы и излишки

Запасы и излишки

```
graph TD; A[Запасы и излишки] --> B[Запасы зерна и сельскохозяйственных культур]; A --> C[Запасы драгоценных металлов (золото, серебро и т.д.)]; A --> D[Ценные бумаги]; A --> E[Инвестиции]; A --> F[Государственный материальный резерв]; A --> G[Суверенные и резервные фонды];
```

Запасы зерна и сельскохозяйственных культур

Запасы драгоценных металлов (золото, серебро и т.д.)

Ценные бумаги

Инвестиции

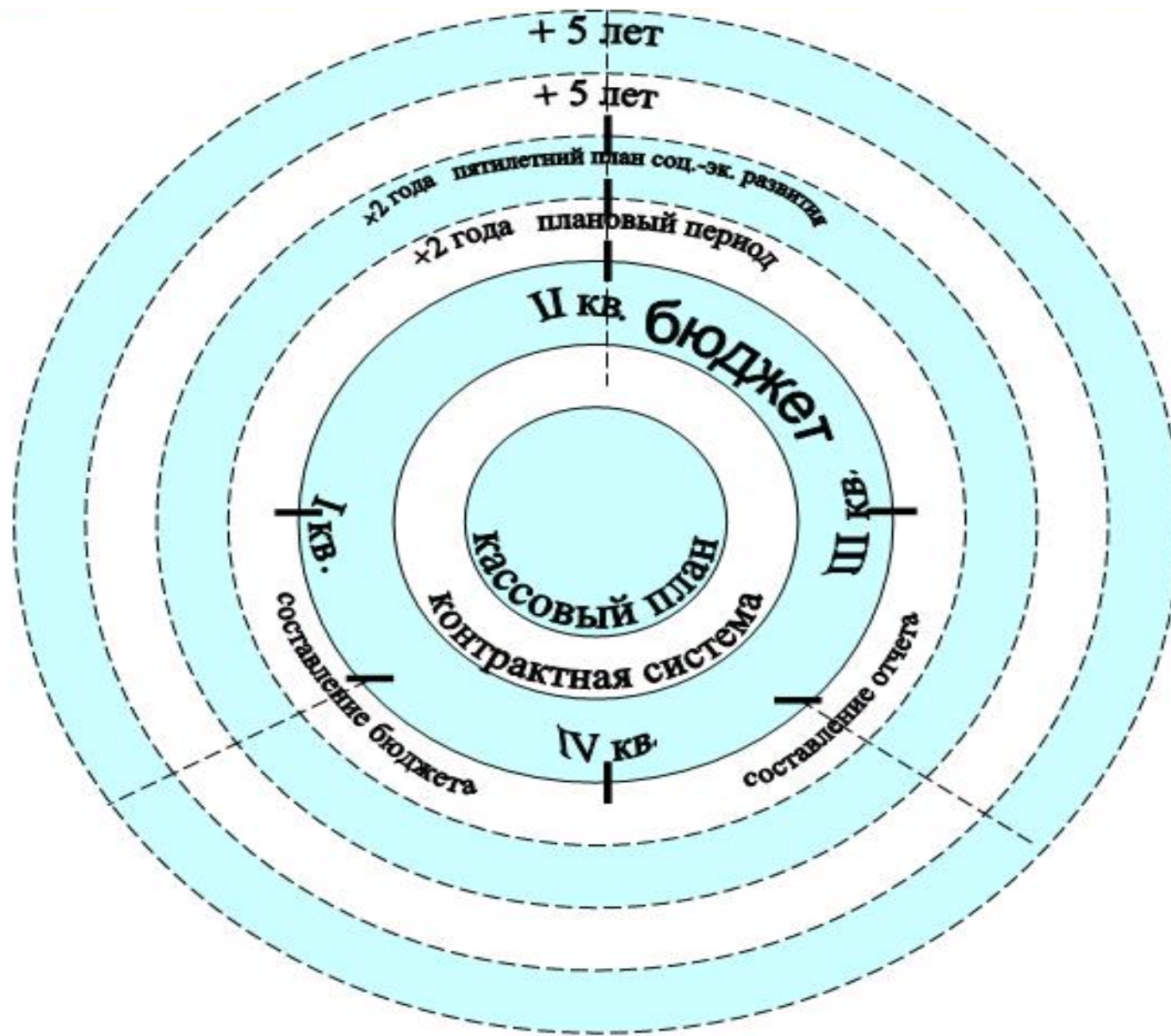
Государственный материальный резерв

Суверенные и резервные фонды

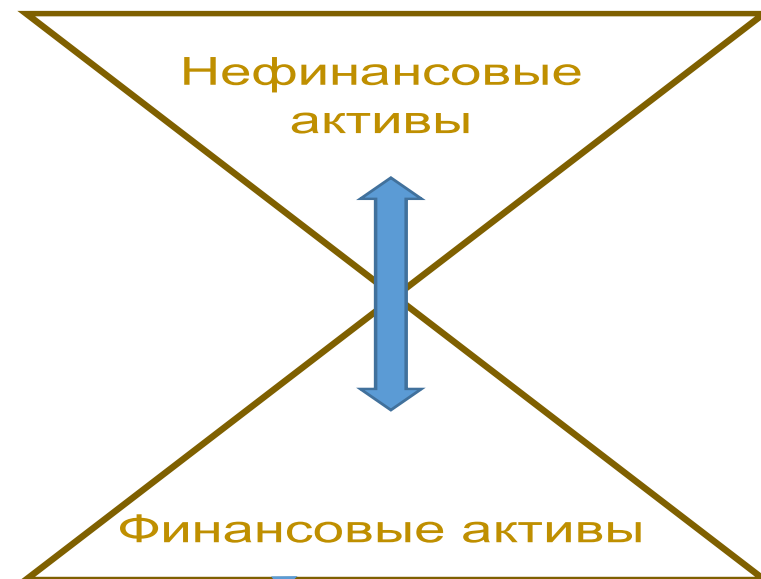
Регулируются: Федеральный закон "О государственном материальном резерве" от 29.12.1994 N 79-ФЗ, Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. N 149-ФЗ "О семеноводстве", Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26.03.1998 № 41-ФЗ и другие НПА.

Процедуры и процессы государственного хозяйства

Календарь государственного хозяйства



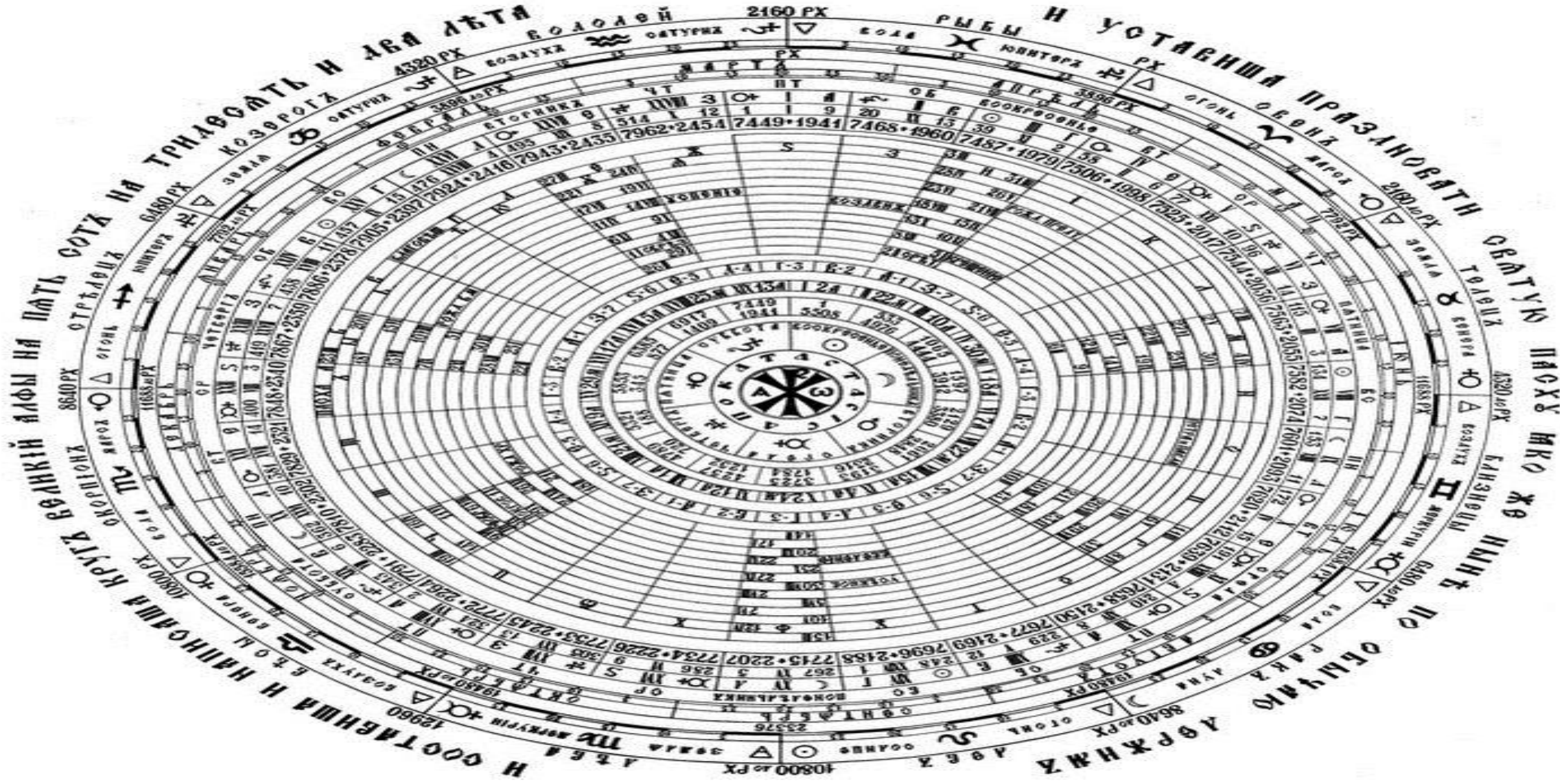
Процедуры трансформации казны

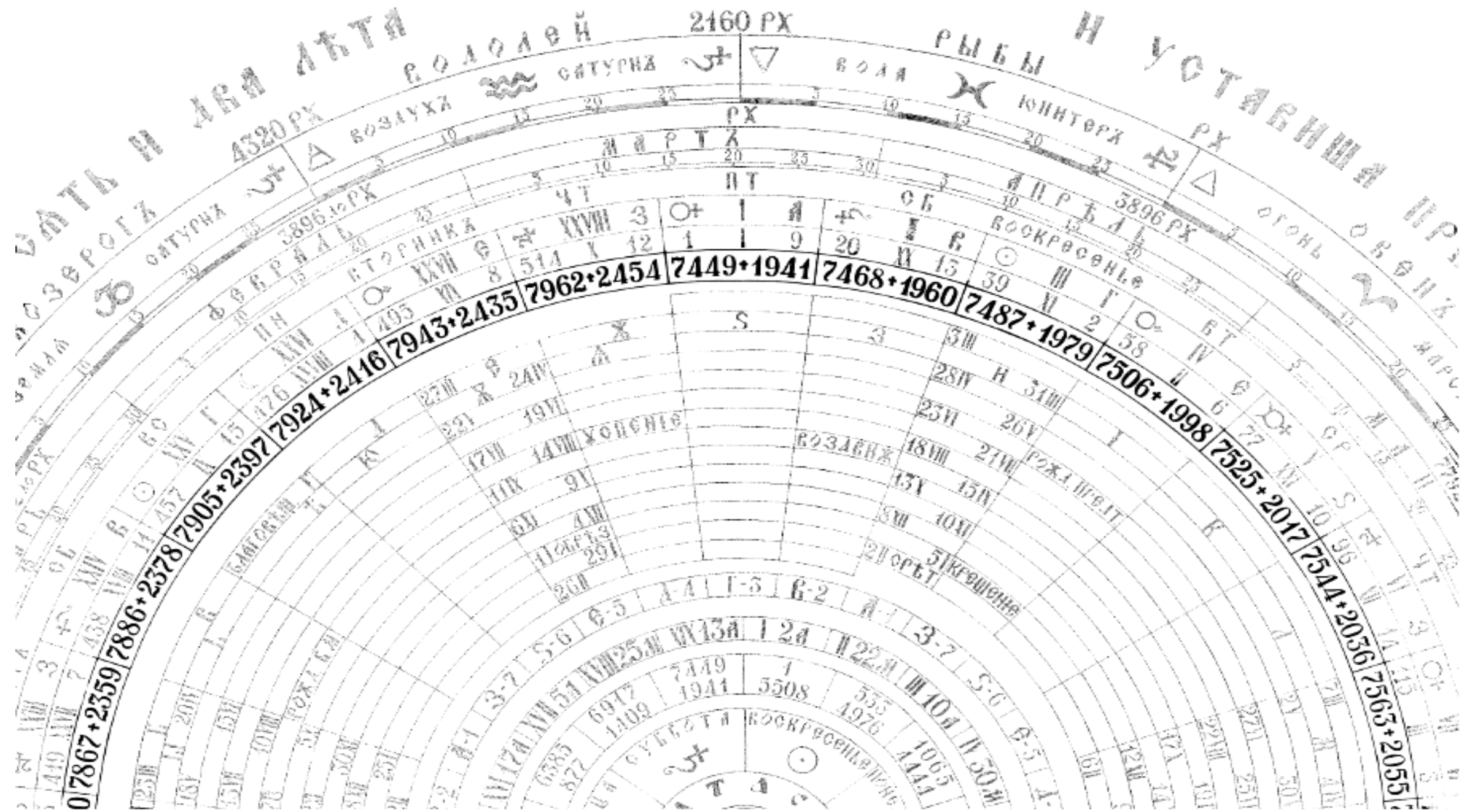


Процедуры трансформации

- Стратегическое планирование
- Приватизация
- Национализация
- Бюджетный процесс
- Контрактная система
- Бюджетные инвестиции

Схема I
ВЕЛИКИЙ МИРОТВОРНЫЙ КРУГ
(реконструкция А.И. Зенковского)





Спасибо за внимание!