

## Содержание

Введение .....	7
<b>Краткий учебный курс по бюджетному праву</b>	
<b>Глава 1. Бюджет и бюджетное право .....</b>	<b>11</b>
1.1. Бюджет как предмет бюджетного права и как правовая категория .....	11
1.2. Виды и функции бюджетов <sup>1</sup> .....	19
1.3. Бюджет и политика .....	23
1.4. Бюджет и казна .....	27
1.5. Предмет, метод и система бюджетного права .....	32
1.6. Источники бюджетного права .....	34
1.7. Система бюджетного права .....	37
<b>Глава 2. Расходы и доходы бюджета .....</b>	<b>40</b>
2.1. Понятие и соотношение расходов и доходов бюджета .....	40
2.2. Виды и классификации расходов бюджета .....	43
2.3. Управление бюджетными расходами .....	51
2.4. Понятие и способы исчисления доходов бюджетов .....	58
2.5. Классификации и виды доходов бюджета .....	61
<b>Глава 3. Бюджетное устройство и бюджетная система .....</b>	<b>68</b>
3.1. Понятия бюджетного устройства и бюджетной системы .....	68
3.2. Принципы построения бюджетной системы .....	74
3.3. Способы регулирования межбюджетных отношений .....	82
<b>Глава 4. Полномочия участников бюджетного процесса .....</b>	<b>84</b>
4.1. Понятия и структура бюджетного процесса .....	84
4.2. Принципы бюджетного процесса .....	88
4.3. Участники бюджетного процесса .....	101
<b>Глава 5. Стадии бюджетного процесса .....</b>	<b>118</b>
5.1. Стадия составления проекта бюджета .....	119
5.2. Стадия рассмотрения и утверждения проекта бюджета .....	124
5.3. Стадия исполнения бюджета .....	128
5.4. Исполнение судебных актов о взыскании из бюджетов бюджетной системы .....	142

5.5. Стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета (отчетная стадия) .....	154
<b>Глава 6. Бюджетный контроль и ответственность         за нарушения бюджетного законодательства .....</b>	<b>157</b>
6.1. Соотношение бюджетного контроля и ответственности за нарушения бюджетного законодательства .....	157
6.2. Контроль и аудит .....	159
6.3. Бюджетный контроль .....	161
6.4. Контрольные полномочия отдельных органов .....	166
6.5. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства .....	170
<b>Практикум по бюджетному праву</b>	
<b>Задания и тесты для работы на семинарах и дома</b>	
<b>Тема «Бюджет и бюджетное право» .....</b>	<b>190</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	190
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	194
<b>Тема «Расходы и доходы бюджета» .....</b>	<b>198</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	198
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	203
<b>Тема «Бюджетное устройство и бюджетная система» .....</b>	<b>208</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	208
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	212
<b>Тема «Полномочия участников бюджетного процесса» .....</b>	<b>215</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	215
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	220
<b>Тема «Стадии бюджетного процесса» .....</b>	<b>226</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	226
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	228
<b>Тема «Бюджетный контроль и ответственность         за нарушения бюджетного законодательства» .....</b>	<b>234</b>
Тесты для самостоятельной работы .....	234
Задания для самостоятельной работы и работы на семинарах .....	237
<b>Схемы .....</b>	<b>237</b>
<b>Список литературы .....</b>	<b>263</b>
<b>Словарь основных понятий .....</b>	<b>268</b>

## Введение

Сегодня существует множество учебных изданий по финансовому, в том числе и бюджетному праву. В настоящей книге представлен учебный курс, позволяющий получить надежные, основательные знания в сфере бюджетного права.

Основное отличие предлагаемого учебного пособия от подобных изданий состоит в оригинальной подаче материала: изучаемые вопросы изложены лаконично, но без отступлений от традиционного академического стиля, что позволяет избежать упрощений и неточностей, но не мешает легкому усвоению курса. В пособие вошли лекции, схемы, сопровождающие лекции, тесты и задания для работы на семинарах и для самостоятельных занятий дома, словарь терминов и основных понятий.

Отметим, что предлагаемый курс лекций отражает позицию определенной научной школы, к которой принадлежит автор, что диктует особенности настоящей работы. Можно выделить два начала, которые скрыто повлияли на содержание настоящего учебного пособия:

Первым из них является убеждение в том, что изучение любой части бюджетного права, равно как и иной правовой науки, только посредством анализа действующих нормативных правовых актов было бы неполноценным и бессмысленным занятием. Использование историко-сравнительного метода позволяет отделить от сущности явления все вторичное, подняться от прикладного уровня до научной объективности. По словам профессора А. Н. Филиппова, «какое бы юридическое понятие мы ни взяли в истории ... каждое из них пережило длинный ряд изменений, прежде чем предстало пред нами в том развитом и расчлененном образе, в каком оно является в современных юридических теориях или законодательствах различных стран. Не все звенья этой сложной и часто загадочной цепи роста в течение веков, юридических понятий и учреждений уже распутаны наукой...»<sup>1</sup>.

Можно сказать и по-иному: всякое историческое событие происходит единожды. Многочисленные события являются результатом поступков людей, совершаемых под влиянием разных мотивов, накапливаются и складываются в картину, которая зачастую

приводит в недоумение. Важно, однако, понимать, что всегда можно отличить порядок от беспорядка, т. е. отклонение от установленного порядка. Чтобы увидеть за хаосом различный смысл, лежащий в основе, следует «пройти» в истории обратный путь к сути предмета или процесса. Кроме того, рассмотрение общественных отношений в исторической ретроспективе позволяет выявить положительный опыт и повторяющиеся ошибки (недаром так популярно изречение Марка Туллия Цицерона «*historia est magistra vitae*»).

Историко-правовой метод позволяет выделить фундаментальные знания по бюджетному праву, которые выдержат проверку временем. В связи с этим уместно и необходимо изучение всех многочисленных исторически известных форм и способов мобилизации доходов бюджета, хотя на сегодняшний день наполнение бюджета производится в основном за счет налоговых поступлений. Также установление бюджетных расходов требует преемственности решений, без которых могут произойти потери и упущения. Еще одним образцом урока истории, который необходимо усвоить применительно к публичным финансам, является соблюдение единства кассы бюджета. В отечественной истории отклонение от единства кассы дважды приводило к катастрофическим экономическим и социальным последствиям.

Вторым началом, которое служило руководством при подготовке пособия, является уверенность в положительности целостного устройства всякого предмета и системы, и наоборот, во вреде отклонения от целостности, пагубных последствиях разделения единого и путаницы причин и следствий. Примером здесь может служить принцип первенства расходов над доходами в публичных финансах. Обратное может дать сиюминутный эффект, но лишит смысла само составление бюджета, который существует для финансового обеспечения публичных задач. Так же и бюджет в качестве финансового плана государства не может существовать сам по себе — его параметры должны вытекать не из рыночной конъюнктуры, а из общегосударственных стратегических целей и задач. Еще один пример — приоритетность принципа единства над принципом самостоятельности при построении бюджетной системы. Если признать принцип самостоятельности доминирующим или даже равным принципу единства, то исчезает сама бюджетная система, из-за отсутствия связующего начала.

Настоящее учебное пособие может служить основой курса бюджетного права, предназначенного для студентов юридических и экономических специальностей. Оно также будет полезно аспирантам и преподавателям.

<sup>1</sup> Филиппов А. Н. История русского права. М., 1905. Ч. I. Вып. 1. С. 4—5.